

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

**Заключение № 24**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
«Экспертиза муниципальной программы «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг».

п. Куйтун

14 августа 2015г.

Настоящее заключение составлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальной программы «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг», в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, утвержденного распоряжением председателя КСП от 15.12.2014 года №61.

**Предмет мероприятия:** Муниципальная программа «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг».

**Цель мероприятия:** Анализ необходимости разработки Программы и обоснованности объемов финансирования, предназначенных для включения в расходную часть бюджета района на 2016 год.

**Объект мероприятия:** Администрация муниципального образования Куйтунский район.

**Исследуемый период :** 2016 – 2020 годы.

**Срок проведения мероприятия:** с 12 .08.2015 по 14.08.2015г.

**Результаты и выводы экспертно-аналитического мероприятия**

В соответствии со ст.179 БК РФ, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район, утвержденным постановлением администрации от 18.04.2014 года №265п (далее Порядок), администрацией района разработана и **утверждена постановлением администрации от 03.08.2015 года №364-п** муниципальная программа «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг».

Данная программа утверждена в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ, в срок, установленный п.3.23 вышеуказанного Порядка (не позднее 15 октября текущего финансового года).

Согласно п.3.17 Порядка, согласованный экономическим управлением и финансовым управлением проект муниципальной программы направляется в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

**В нарушение вышеуказанного пункта Порядка, постановлением администрации от 03.08.2015 года №364-п** муниципальная программа «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016

**-2020гг» утверждена до проведения КСП финансово-экономической экспертизы.** Более того, утвержденная муниципальная программа «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг» опубликована в газете «Отчий край» 12 августа 2015 года.

Проект постановления администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг» представлен в Контрольно-счетную палату района для финансово-экономической экспертизы 5 августа 2015 года без сопроводительной записки о направлении проекта. Кроме того, одновременно с проектом муниципальной программы не представлены:

- решение мэра муниципального образования о целесообразности разработки муниципальной программы;
- согласованная с мэром концепция муниципальной программы;
- результаты проведения экспертизы концепции муниципальной программы экономическим управлением и финансовым управлением;
- материалы, обосновавшие потребность в расходах на реализацию муниципальной программы (сметные расчеты).

По устному запросу КСП в период проведения экспертно-аналитического мероприятия были представлены:

- в электронном виде локальные ресурсные сметные расчеты на проведение ремонта объектов ЖКХ на 2016 год ( за исключением мероприятия по ремонту здания котельной МКОУ Лермонтовская СОШ с.Лермонтово на сумму 0,8 млн.руб. и мероприятия по строительству водопроводных сетей детского сада «Родничок» п.Куйтун на сумму 0,2 млн.руб.);
- согласованная с мэром концепция муниципальной программы;
- положительное заключение экономического управления на проект муниципальной программы;
- положительное заключение финансового управления на проект муниципальной программы.

Основанием для разработки муниципальной программы является концепция муниципальной программы. Так, согласно Порядка, концепция муниципальной программы в срок до 1 мая текущего финансового года направляется инициатором в экономическое управление и финансовое управление. В течение 10 рабочих дней со дня поступления концепции муниципальной программы экономическое управление и финансовое управление проводят экспертизу концепции. Результатом проведения экспертиз концепции является заключение. Концепция муниципальной программы совместно с заключениями экономического управления и финансового управления направляется мэру для принятия решения о целесообразности разработки муниципальной программы. Мэр в течение 10 рабочих дней рассматривает их, и, в случае принятия решения о целесообразности разработки муниципальной программы, согласовывает концепцию муниципальной программы. Проект муниципальной программы, а также проект постановления об утверждении программы в срок до 15 июля направляется в экономическое управление и финансовое управление. В течение 10 рабочих дней со дня поступления проекта экономического управления и финансового управления проводят экспертизу проекта программы. Результатом проведения экспертиз является согласование экономическим управлением и финансовым управлением проекта муниципальной программы либо отказ в таком согласовании.

В результате экспертно-аналитического мероприятия установлено, что экономическим управлением и финансовым управлением экспертиза концепции муниципальной программы не проводилась.

Однако, имеется заключение на проект муниципальной программы «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг», которое подготовлено экономическим управлением 17.07.2015 года, финансовым управлением 27.07.2015 года. Концепция муниципальной программы утверждена мэром 29 апреля 2015 года. Таким образом, концепция муниципальной программы утверждена мэром без учета результатов экспертизы концепции муниципальной программы экономическим управлением и финансовым управлением.

Разделы Программы в целом соответствуют типовому макету, предусмотренному Приложениями к Порядку.

1. Согласно паспорту программы ее ответственным исполнителем является управление по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования Куйтунский район. Соисполнителями программы являются управление образования и 21 поселение муниципального образования.

В разделе 2 Программы отражена характеристика текущего состояния инженерного обустройства населенных пунктов муниципального образования, отражены проблемы, существующие в отрасли жилищно-коммунального хозяйства. В настоящее время уровень износа тепловых сетей, водопроводных сетей, гидросооружений составляет 40%, канализационных сетей 50%. В результате реализации Программы ожидается, что износ источников теплоснабжения, водоснабжения, износ инженерных сетей в 2016 году составит 35%, в 2017 году – 30%, в 2018 году – 25%, в 2019 году – 20%, в 2020 году -15%.

2. Основной целью Программы является повышение эффективности и надежности функционирования объектов теплоснабжения и водоснабжения. Основными задачами является ремонт источников теплоснабжения, водоснабжения; ремонт, строительство инженерных сетей теплоснабжения и водоснабжения.

3. Общий объем финансирования муниципальной программы на 2016-2020 годы составляет 21,685 млн.руб., в том числе: средства местного бюджета – 13,887 млн.руб., средства областного бюджета – 7,798 млн.руб. Из них:

в 2016 году – 3,045 млн.руб.

в 2017 году – 4,76 млн.руб.

в 2018 году – 4,46 млн.руб.

в 2019 году - 4,4 млн.руб.

в 2020 году – 5,02 млн.руб.

Приложением 1 Программы представлен перечень мероприятий, необходимый для решения обозначенных в Программе задач, с указанием объемов финансирования по годам по каждому мероприятию и в целом по каждой задаче и по программе.

По первой задаче «Ремонт источников теплоснабжения» предусмотрено 20 мероприятий по ремонту котельных в учреждениях образования на сумму 10,58 млн.руб.

По второй задаче «Ремонт, строительство инженерных сетей теплоснабжения и водоснабжения» предусмотрено 18 мероприятий, из них: 17 мероприятий на объектах учреждений образования, 1 мероприятие на участке тепловой сети котельной РОВД п.Куйтун на сумму 10,205 млн.руб.

По третьей задаче «Ремонт источников водоснабжения» предусмотрено два мероприятия на объектах учреждений образования на сумму 0,9 млн.руб.

На 2016 год паспортом Программы предусмотрено выполнение 10 мероприятий на сумму 3,045 млн.руб., из них из районного бюджета – 2,501 млн.руб., из областного бюджета – 0,544 млн.руб.

В обоснование объема расходов на реализацию Программы представлены в электронном виде локальные ресурсные сметные расчеты на проведение ремонта объектов ЖКХ на 2016 год по 8 мероприятиям на сумму 2,045 млн.руб.

По двум мероприятиям: ремонт здания котельной МКОУ Лермонтовская СОШ с.Лермонтово на сумму 0,8 млн.руб. и строительство водопроводных сетей детского сада

«Родничок» п.Куйтун на сумму 0,2 млн.руб. ресурсные сметные расчеты не представлены по причине их отсутствия.

4. Ожидаемы результаты реализации муниципальной программы.

Реализация мероприятий программы к 2020 году позволит:

- снизить износ источников теплоснабжения (котельные) до 15%;
- снизить износ водопроводных и тепловых сетей до 15%;
- снизить потребление энергоресурсов на 15%.

В приложении 2 программы «Показатели результативности муниципальной программы» в процентах приведены целевые индикаторы результативности программы по снижению износа. Однако по показателю «снижение потребления энергоресурсов на 15%» целевой индикатор результативности отсутствует.

Согласно п.3.10 Порядка, в главе «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» должна быть приведена методика его расчета или указан источник, содержащий соответствующую информацию. В нарушение вышеуказанного пункта Порядка, методика расчета или источник, содержащий соответствующую информацию, для оценки достижения показателей результативности в программе не прописаны.

Следует отметить несоответствие паспорта муниципальной программы и концепции муниципальной программы по ожидаемым результатам реализации программы. Программой предусмотрен только один целевой показатель - снижение физического износа объектов теплоснабжения, водоснабжения и инженерных сетей. Однако, концепцией муниципальной программы, которая является основанием для разработки муниципальной программы, прописаны и иные показатели результативности программы:

- бесперебойная, стабильная работа объектов теплоснабжения;
- увеличение срока эксплуатации котельных;
- обеспечение технической модернизации и реконструкции системы жилищно-коммунального хозяйства района;
- сокращение аварийности на объектах теплоснабжения и водоснабжения;
- снабжение населения ! чистой питьевой водой;
- улучшение экологического состояния территории муниципального образования.

5. П.4 Порядка предусмотрено, что реализация программы осуществляется ответственным исполнителем муниципальной программы совместно с соисполнителями. Ответственный исполнитель несет ответственность за реализацию муниципальных программ в целом, соисполнители – за целевое использование выделенных средств. Как указано в паспорте программы, соисполнителями данной программы являются управление образования и 21 поселение муниципального образования. В соответствии с п.3 Постановления администрации от 03.08.2015 №364-п «Об утверждении муниципальной программы «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг» начальнику управления по жилищно-коммунальному хозяйству Молчанову С.М совместно с начальником управления образования Дыня Н.В. и с главами сельских поселений муниципального образования необходимо обеспечить выполнения мероприятий программы. Следует заметить, что софинансирование муниципальной программы за счет средств бюджетов поселений и перечень объектов, подлежащих ремонту, находящихся в ведении поселений в программе не предусмотрено. По мнению КСП, включение в программу соисполнителями 21 поселение является не корректным.

6. Программа не содержит описание механизма взаимодействия исполнителя Программы и соисполнителя (Управления образования), распределение полномочий и ответственности между ними по выполнению мероприятий программы и использованию средств, направленных на их выполнение.

7. Программ также не содержит раздела «Контроль за реализацией программы», который должен предусматривать механизм организации общего, текущего контроля, предоставления годового отчета о реализации Программы и т.д.

**Выводы:**

1. В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ, Постановлением администрации от 03.08.2015 года №364-п утверждена муниципальная программа «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг» , в срок, установленный п.3.23 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Куйтунский район, утвержденным постановлением администрации от 18.04.2014 года №265п (не позднее 15 октября текущего финансового года).

**В нарушение пункта 3.17 вышеуказанного Порядка** муниципальная программа «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования Куйтунский район на период с 2016 -2020гг» **утверждена до проведения КСП финансово-экономической экспертизы.**

2. Для проведения финансово-экономической экспертизы, в КСП муниципальная программа представлена без сопроводительного письма и материалов, необходимых для проведения экспертизы. В период подготовки заключения, по устному запросу КСП были представлены необходимые для экспертизы документы.

3. Софинансирования муниципальной программы за счет средств бюджетов поселений и перечень объектов, подлежащих ремонту, находящихся в ведении поселений в программе не предусмотрено, в этой связи включение в программу соисполнителями программы 21 поселение, для обеспечения выполнения мероприятий программы является не корректным.

4. При формировании и утверждении муниципальной программы не соблюдены ряд требований установленных Порядком:

- концепция муниципальной программы утверждена мэром без учета результатов экспертизы концепции муниципальной программы экономическим управлением и финансовым управлением;

- отсутствие материалов, подтверждающих обоснованность планируемых расходов на 2016 год на сумму 1,0 млн.руб.;

- отсутствие по годам целевого индикатора результативности по снижению потребления энергоресурсов (приложение 2 программы);

- несоответствие паспорта муниципальной программы и концепции муниципальной программы по ожидаемым результатам реализации программы;

- методика расчета или источник, содержащий соответствующую информацию, для оценки достижения показателей результативности в программе не прописаны.

- программа не содержит описания механизма взаимодействия исполнителя Программы и соисполнителя (Управления образования), распределение полномочий и ответственности между ними по выполнению мероприятий программы и использованию средств, направленных на их выполнение;

- Программа также не содержит раздела «Контроль за реализацией программы», который должен предусматривать механизм организации общего и текущего контроля, предоставления годового отчета о реализации программы и т.д.

Наличие вышеуказанных фактов свидетельствует о недоработке программы разработчиком программы, а также экономическим управлением администрации, давшим заключение на ее проект без замечаний.

**Предложения:**

1. Рассмотреть настоящее заключение и в срок до 14 сентября 2015 года представить в КСП района информацию о мерах, принятых администрацией МО Куйтунский район для устранения и недопущения в дальнейшем указанных в данном заключении замечаний.

Председатель КСП

Т.И.Белизова